

Hà Nội, ngày 29 tháng 12 năm 2021

PHIẾU TRÌNH GIẢI QUYẾT CÔNG VIỆC

Về việc tổ chức thẩm định dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp

Kính gửi:

- Bộ trưởng Lê Thành Long;
- Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh.

1. PHẦN GHI DÀNH CHO ĐƠN VỊ TRÌNH

- TÓM TẮT NỘI DUNG:

1. Thực hiện quy định của Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và Kế hoạch của Bộ Tư pháp thực hiện Nghị định số 101/2020/NĐ-CP, Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, Nghị định số 62/2020/NĐ-CP, Nghị định số 106/2020/NĐ-CP (ban hành kèm theo Quyết định số 2661/QĐ-BTP ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp), Vụ Tổ chức cán bộ đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp (sau đây gọi là dự thảo Thông tư) và hoàn thiện theo ý kiến của các thành viên Ban soạn thảo và các đơn vị thuộc Bộ có liên quan.

2. Thực hiện ý kiến của Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh - Trưởng Ban soạn thảo tại Phiếu trình giải quyết công việc ngày 27/10/2021 của Vụ Tổ chức cán bộ, dự thảo Thông tư đã được gửi lấy ý kiến và chỉnh lý, hoàn thiện trên cơ sở ý kiến góp ý của Bộ Nội vụ, Ủy ban nhân dân, Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Đồng thời, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Tư pháp để lấy ý kiến rộng rãi theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đến nay đã hết thời hạn lấy ý kiến rộng rãi).

3. Ngày 16/12/2021, Vụ Tổ chức cán bộ đã có Phiếu trình xin ý kiến các Thứ trưởng về dự thảo Thông tư. Ý kiến của các Thứ trưởng và giải trình của Vụ như sau:

3.1. Thứ trưởng Phan Chí Hiếu nhất trí với dự thảo Thông tư. Thứ trưởng Nguyễn Thanh Tịnh nhất trí chủ trương.

3.2. Thứ trưởng Nguyễn Khánh Ngọc có ý kiến như sau: Đề nghị có phối hợp chặt chẽ các đơn vị sự nghiệp của Bộ để rà soát kỹ; bảo đảm đáp ứng yêu cầu và phù hợp, khả thi với Bộ ngành Tư pháp.

Vụ Tổ chức cán bộ đã lấy ý kiến của các đơn vị thuộc Bộ và tiếp thu, giải trình các ý

kiến các đơn vị, đặc biệt là ý kiến của các đơn vị thuộc Bộ, hoàn thiện dự thảo Thông tư trước khi gửi lấy kiến của Bộ Nội vụ, UBND, Sở Tư pháp các tỉnh, thành (xin gửi Bảng tổng hợp ý kiến của các đơn vị thuộc Bộ và tiếp thu, giải trình của Vụ kèm theo Phiếu trình Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh ngày 27/10/2021).

3.3. Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh có ý kiến như sau: (1) Tôi thấy Nghị định số 120/2020/NĐ-CP đã quy định rất rõ về các nội dung mà Thông tư đang dự kiến quy định. Thông tư có 10 Điều thì các điều về nguyên tắc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể (Điều 3); về điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 5); về sáp nhập, hợp nhất đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 6); về giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 7) đều là dẫn chiếu đến các quy định cụ thể (tên điều) của Nghị định số 120/2020/NĐ-CP chứ hầu như không có quy định cụ thể điều gì khác. Theo tôi nếu không quy định gì mới thì nên cân nhắc phạm vi điều chỉnh của Thông tư và tên Thông tư. Nên chăng Thông tư chỉ quy định về “tiêu chí phân loại” thôi? Mà ngay cả tiêu chí cũng cần làm rõ hơn các tiêu chí cụ thể để phân loại. Quy định hiện nay có vẻ theo hướng liệt kê các loại đơn vị sự nghiệp công lập. (2) Nếu vẫn để tên và phạm vi Thông tư như hiện nay thì các điều cụ thể phải có nội dung chứ không chỉ quy định dẫn chiếu đến Nghị định số 120/2020/NĐ-CP. Có thể quy định cụ thể thêm về trình tự, thủ tục sáp nhập đơn vị sự nghiệp công lập (làm Đề án như thế nào, trình các đơn vị nào, thời hạn xét duyệt hồ sơ ra sao...). (3) Quy định tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Thông tư không phải là nguyên tắc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Vụ Tổ chức cán bộ xin giải trình như sau:

(1) Về phạm vi điều chỉnh của Thông tư và tên Thông tư: Theo quy định tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, Bộ trưởng bộ quản lý ngành, lĩnh vực có trách nhiệm “*Ban hành tiêu chí cụ thể phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực theo thẩm quyền*”.

(2) Về tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập:

Quy định về tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập đã được nghiên cứu xây dựng trên cơ sở các quy định pháp luật và trên cơ sở ý kiến của Bộ Nội vụ: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 9 Luật Viên chức năm 2010 (*Đơn vị sự nghiệp công lập là tổ chức do cơ quan có thẩm quyền của Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội thành lập theo quy định của pháp luật, có tư cách pháp nhân, cung cấp dịch vụ công, phục vụ quản lý nhà nước*), đề nghị bổ sung tiêu chí phân loại theo chức năng, nhiệm vụ của đơn vị sự nghiệp công lập tại Điều 5 theo 02 nhóm tiêu chí sau: (1) Phục vụ quản lý nhà nước; (2) Cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực và bổ sung tiêu chí phân loại theo cơ quan có thẩm quyền thành lập đơn vị sự nghiệp công lập ngành tư pháp bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật chuyên ngành và Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

(3) Về ý kiến “các điều cụ thể phải có nội dung chứ không chỉ quy định dẫn chiếu đến Nghị định số 120/2020/NĐ-CP”: Vụ Tổ chức cán bộ đã nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật, đặc biệt là pháp luật chuyên ngành trong lĩnh vực tư pháp, hiện nay chưa có quy định cụ thể về điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp mà chỉ có quy định về các điều kiện chung tại Nghị định số

120/2020/NĐ-CP. Dự thảo Thông tư hiện nay cũng đã được nghiên cứu chỉnh lý trên cơ sở ý kiến góp ý của Bộ Nội vụ.

(4) Về việc “quy định cụ thể thêm về trình tự, thủ tục sáp nhập đơn vị sự nghiệp công lập”: Khoản 1 Điều 22 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP đã quy định trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ Nội vụ “*Trình Chính phủ quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và khung số lượng cấp phó của đơn vị sự nghiệp công lập*”. Hiện nay, Bộ Nội vụ chưa trình Chính phủ quy định nội dung này.


(5) Về “Quy định tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Thông tư không phải là nguyên tắc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập”: Theo ý kiến của Vụ Các vấn đề chung về XDPL tại Công văn số 538/VĐCXDPL-ĐGTĐ ngày 29/9/2021 thì cần quy định việc phân loại gắn với các tiêu chí thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. Do vậy, Vụ Tổ chức cán bộ đã bổ sung quy định theo hướng quy định chung về nguyên tắc việc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập cần phù hợp với tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp.

(6) Vụ Tổ chức cán bộ đã nghiên cứu, tham khảo các Thông tư tương tự của các Bộ ngành khác đã được ban hành (Bộ Khoa học Công nghệ, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Tài nguyên và Môi trường) và thấy rằng chủ yếu các Bộ cũng dẫn chiếu quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP trường hợp không có quy định pháp luật chuyên ngành quy định khác (xin gửi kèm theo Thông tư của các Bộ đã ban hành).

Trên cơ sở ý kiến của các địa phương (UBND, Sở Tư pháp các tỉnh thành) và Bộ Nội vụ, ý kiến của các Thứ trưởng, Vụ Tổ chức cán bộ đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình (*xin gửi kèm theo Phiếu trình*).

- Ý KIẾN ĐỀ XUẤT:

Vụ Tổ chức cán bộ xin trân trọng báo cáo, kính đề nghị Bộ trưởng, Thứ trưởng xem xét, cho ý kiến đối với dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình và Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Nội vụ, Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các địa phương đối với dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp.

Trường hợp Bộ trưởng, Thứ trưởng đồng ý, đề nghị Bộ trưởng giao Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật chủ trì tổ chức thẩm định đối với dự thảo Thông tư nêu trên (mời đại diện Bộ Nội vụ, một số đơn vị thuộc Bộ, một số Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tham gia là thành viên tư vấn Hội đồng thẩm định)./. 

TÀI LIỆU KÈM THEO

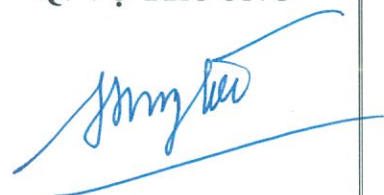
1. Dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình;
2. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến Bộ Nội vụ;
3. Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của UBND, STP các tỉnh thành;
4. Bảng tổng hợp ý kiến của các đơn vị thuộc Bộ;
5. Công văn số 6378/BNV-TCBC ngày 14/12/2021 của Bộ Nội vụ.
5. Tài liệu có liên quan.

PHÒNG TỔ CHỨC BỘ MÁY VÀ BIÊN CHẾ NGƯỜI THỰC HIỆN



Đồng Gia Lượng

Q. VỤ TRƯỞNG



Phan Thị Hồng Hà

2. Ý KIẾN CỦA THỦ TRƯỞNG ĐẶNG HOÀNG OANH:

Nhất trí duy trì công năng những gói giải
trình, tiếp thu của Vụ TCCB.
Kính báo cáo Bộ trưởng xem xét, q. đ.đ.

29/12

ĐH

3. Ý KIẾN CHỈ ĐẠO CỦA BỘ TRƯỞNG: